Stadt Cottbus / město Chosebuz Der Oberbürgermeister



Vorlagen-Nr.						
StVV	II-014/18					
НА						

Ge	Geschäftsbereich: GB II Fachbereich: 70 Termin der Tagung: 19.12.2018									
Vorlage zur Entscheidung										
	durch den Hauptausschuss			\boxtimes	öf	fentli	ch			
\boxtimes	durch die Stadtverordnetenversam		nichtöffentlich							
Porotungofolgo. Dotum									Detrois	
	ratungsfolge:	Datum		N					Datum	_
	Dienstberatung Rathausspitze	20.11.2018		Umwelt					04.12.2018	
	Haushalt und Finanzen	11.12.2018	l	Haupta					12.12.2018	
	Recht, Sicherheit, Ordnung u. Petitionen Soziales, Gleichstellung u. Rechte der	06.12.2018							19.12.2018	ì
	Minderheiten			KVerf					40.40.0040	
	Bildung, Schule, Sport u. Kultur Wirtschaft, Bau und Verkehr	05.12.2018							13.12.2018)
_ك	The state of the s	30.12.2010								
Cottbus/Chóśebuz (Abwassersatzung) – einschließlich der Allgemeinen Entsorgungsbedingungen für Abwasser (AEB-A) der Stadt Cottbus/Chóśebuz mit der Entgeltliste Beschlussvorschlag:										
	Holger Kelch									
Bei	ratungsergebnis des HA/der StVV:		В	eschlu	ıss-Nı	r.:				
	einstimmig mit Stimmer	nmehrheit		agung				TO	P:	
				nzahl d						
	laut Beschlussvorschlag		Anzahl der Nein -Stimmen:							
	mit Veränderungen (siehe Niedersch	Anzahl der Stimmenthaltungen:								

Problembeschreibung/Begründung:

Mit der Abwassersatzung als sogenannte Rumpfsatzung ist im Rahmen der rechtlich zulässigen Regelungen im Land Brandenburg die privat-rechtliche Ausgestaltung der Aufgabendurchführung mittels allgemeiner Geschäftsbedingungen, hier in Gestalt der Allgemeinen Entsorgungsbedingungen für Abwasser (AEB-A) der Stadt Cottbus/Chóśebuz, möglich.

Grundlage hierfür ist die rechtlich anerkannte Zulässigkeit einer privatrechtlichen Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses (AEB-A) bei einem gleichzeitig öffentlich-rechtlich angeordneten Anschlussund Benutzungszwang (Abwassersatzung). Danach kann bei der Nutzung öffentlicher Einrichtungen das "ob" öffentlich-rechtlich ausgestaltet werden, während das "wie" privatrechtlich geregelt wird.

Neben dieser grundsätzlichen Einordnung der Regelungen in den öffentlich-rechtlichen oder privatrechtlichen Bereich unterliegt das Ortsrecht der Stadt Cottbus/Chóśebuz in Gestalt der Abwassersatzung für die Realisierung der hoheitlichen Aufgabe der Daseinsvorsorge, hier die Abwasserbeseitigung durch den Aufgabenträger Stadt Cottbus/Chóśebuz. die privat-rechtliche der Vertragsbedingungen für die Ausgestaltung Durchführung der Abwasserbeseitigung in Form der Allgemeinen Entsorgungsbedingungen für Abwasser (AEB-A) der Stadt Cottbus/Chóśebuz, ständigen Veränderungen.

Der Ortsteil Kiekebusch/Kibuš unterlag bisher dem Satzungsrecht des Abwasserzweckverbandes Cottbus-Süd-Ost. Mit Wirksamwerden des Austrittes der Stadt Cottbus/ Chóśebuz mit dem Ortsteil Kiekebusch/Kibuš aus dem Abwasserzweckverband Cottbus-Ost, geht die Aufgabe der Abwasserbeseitigung auf die Stadt Cottbus/Chóśebuz über. Der Ortsteil Kiekebusch/Kibuš wird in die bestehenden öffentlichen Einrichtungen der Stadt Cottbus/Chóśebuz eingegliedert, so dass ab dem Jahr 2019 erstmals im gesamten Stadtgebiet ein einheitliches Ortsrecht für die Abwasserbeseitigung gilt.

Die Eingliederung des Ortsteils Kiekebusch/Kibuš erfordert die Änderung des §1 Abs.1 der bestehenden Abwassersatzung.

Weiterhin ergibt sich für das privatrechtlich ausgestaltete Benutzungsverhältnis in Form der AEB-A Änderungsbedarf, wie zum Beispiel die Änderung der Entgelte für die Abwasserbeseitigung für das Jahr 2019 in der Entgeltliste, redaktionelle Änderungen und die Klarstellung von Regelungen. Die Allgemeinen Entsorgungsbedingungen sind Bestandteil der privatrechtlichen Verträge und werden daher neu gefasst.

Die zur Beschlussfassung erstellten Unterlagen berücksichtigen die in der Auseinandersetzungsvereinbarung/Vermögensübertragung und die Regelung sonstiger Rechte und Pflichten im Zusammenhang mit dem Austritt der Stadt Cottbus/Chósebuz für den Ortsteil Kiekebusch/Kibuš aus dem Abwasserzweckverband Cottbus Süd-Ost getroffenen Regelungen. Der bestehende Abwasserbeseitigungsvertrag des Abwasserzweckverbandes Cottbus Süd-Ost mit der LWG Lausitzer Wasser GmbH & Co. KG wird durch die Stadt Cottbus übernommen und es erfolgt eine Aufteilung des Leistungsentgeltes für den Ortsteil Kiekebusch/Kibuš und der übrigen Ortsteile der Gemeinde Neuhausen/Spree. Durch die Legitimation in § 9 Abs. 1 dieser Auseinandersetzungsvereinbarung werden die für den Ortsteil Kiekebusch/Kibuš durch den AZV Cottbus Süd-Ost erhobenen und eingenommene Kanalanschlussbeiträge zurückgezahlt, was in der Kalkulation der Entgelte zu berücksichtigen ist. Mit der Umstellung des Finanzierungssystems auf eine ausschließliche Entgelte für die Schmutzwasserbeseitigung kalkuliert.

Für den Bereich der kanalgebundenen Schmutzwasserableitung und –behandlung sowie für die Entsorgung von Schmutzwasser aus abflusslosen Sammelgruben und zentralen abflusslosen Sammelgruben im Wohnstandortbereich wird das zum 01.01.2018 eingeführte Grundentgelt beibehalten und in der Höhe nicht verändert. Das Grundentgelt wird pro Nutzungseinheit unabhängig von der konkreten Nutzung der öffentlichen Abwasserbeseitigungsanlage erhoben. Es bildet die Vorhalteleistungen der Stadt Cottbus zur Entsorgungssicherheit ab und deckt damit anteilig die verbrauchsunabhängig anfallenden Fixkosten. Durch das Grundentgelt sollen dementsprechend die Kosten für die Vorhaltung der öffentlichen Abwasserbeseitigungsanlage verursachergerecht verteilt werden.

Siehe Folgeseite 3

Finanzielle Auswirkungen:	⊠ Ja	☐ Nein
1. Gesamtkosten: Die Kosten und Erlöse für die Abwasserentsorgung Entgeltkalkulation für die Abwasserentsorgung in kostendeckend kalkuliert. Erträge enstehen in Höhe von 19.288.755,86 € al Mengenentgelten), 1.976 € aus Verwaltungsgebül verbleibenden Kanalanschlussbeiträgen in Höhe v	Cottbus (einschließli us Benutzungsentge nren und aus der Au	ch des Ortsteils Kiekebusch) Iten (Grund- und
Aufwand entsteht i.H.v. 22.536.383,18 €, welcher der Abwasserentsorgung entspricht, hinzu komme (hierbei ist der nichtansatzfähige Aufwand bereits Straßenentwässerung - NW TSA - gemindert, da nicht ansatzfähigen Kosten entstehen für die Ersta Kiekebusch .	en nicht ansatzfähige um das Niederschla dieser nicht das Prod	Kosten i.H.v. 339.759,79 € gswasser für die dukt 053 538 010 betrifft). Diese
2. Sicherstellung der Finanzierung: Erhebung von kostendeckenden Entgelten/Gebüh	ren	
3. Folgekosten:		

Die Mengenrelation zwischen der kanalgebundenen Schmutzwassermenge und der mobil entsorgten Schmutzwassermengen aus ASG/ZASG im Wohnbereich wird sich im Jahr 2019 nur geringfügig gegenüber den Planwerten des Jahres 2018 verändern, so dass die notwendigen Voraussetzungen für ein Einheitsentgelt auch bei Eingliederung des Ortsteils Kiekebusch/Kibuš weiterhin bestehen. Die Unterlagen sehen daher die Fortführung des zum 01.01.2017 eingeführten Einheitsentgeltes in diesen Bereichen vor.

Aus der Abrechnung der LWG für das Jahr 2017 ergaben sich Nachberechnungen und Korrekturen der Entgelteinnahmen. Weiterhin ergab die Betriebsabrechnung des Jahres 2017 in den einzelnen Sparten der Abwasserentsorgung Unter- und Überdeckungen, die im Entgelt 2019 zu berücksichtigen sind. Für das Jahr 2019 werden im Vergleich zu 2018 andere Mengen besonders durch die Übernahme des Ortsteils Kiekebusch/Kibuš in einzelnen Sparten prognostiziert und die Kosten für die Durchführung der Abwasserbeseitigung durch die beauftragten Dritten und für den Verwaltungsaufwand weichen von den Kosten des Vorjahres ab. Für das Jahr 2019 zeigte die ALBA Cottbus GmbH eine Preisanpassung für die mobilen Entsorgungsleistungen entsprechend der Preisgleitklausel aus dem bestehenden Abfallentsorgungs- und Straßenreinigungsvertrag in Höhe von +1,43 % an, was zu einer Erhöhung der Fremdleistungskosten führt.

Weiterhin werden bereits seit Jahren keine Abwassermengen direkt in die Kläranlage eingeleitet, so dass diese Sparte der Abwasserbeseitigung ab dem Jahr 2019 entfällt.

Dies alles führt zu Änderungen der ansatzfähigen Kosten und der Kosten je Mengeneinheit. Daher ist eine neue Entgeltkalkulation aufzustellen und die Änderung der Nutzungsentgelte der öffentlichen Abwasserbeseitigungseinrichtungen für das Jahr 2019 nötig.

Im Ergebnis der Kalkulation sind die nachfolgenden Entgelte anzupassen und die Haushaltsplanung für das Jahr 2019 fortzuschreiben.

Die Absetzung von nachweislich nicht der öffentlichen Schmutzwasserbeseitigungsanlage zugeführten Wassermengen erfolgt bereits seit Jahren über Unterzähler (Gartenwasserzähler). Diese müssen geeicht, beim Einbau verplombt und regelmäßig gewechselt werden.

Die Anschlussnehmer haben in einer Vielzahl der Fälle die jeweiligen Eichfristen und damit den Wechsel der Unterzähler vernachlässigt. Auch Erinnerungsschreiben führten nicht zu einem gewünschten Erfolg. Diese Unterzähler werden künftig von der Stadt durch den beauftragten Dritten zur Verfügung gestellt. Das stellt sicher, dass die Wechsel und Eichfristen besser überwacht werden können und zum Vorteil der Anschlussnehmer noch Kosten gespart werden können, wenn der Einbau gleichzeitig mit dem Hauptwasserzähler erfolgt. Für diese Leistung wird ein zusätzliches Entgelt eingeführt, welches Bestandteil der Kalkulation ist.

Kalkulierte Mengenentgelte 2019: Vergleich mit den Vorjahren

Sparte			Er		Entgelt						
		Entgelt in € / m³ bzw. m² bei Ndw.							2019 in €/m³		
Zeitraum	2011	2012/13	2014	2015	2016	2017	2018		Differenz 2018/2019		
ASG Kleingärten	23,22	23,29	23,91	14,24	22,03	22,75	22,78	20,02	-2,76		
Kleinkläranlagen (KKA)	6,58	14,77	29,69	21,64	34,54	17,56	16,43	11,21	-5,22		
ASG Wohngr./ZASG	7,52	7,77	9,92	9,34	10,74						
Schmutzwasserablei-						4,17	3,36	3,29	-0,07		
tung ubehandlung	3,70	2,81	2,81	3,03	3,50						
direkte Einleitung KA	0,91	1,05	1,02	1,12	0,81	1,09	0,75	entfällt			
Niederschlagswasser	1,08	1,05	0,89	0,68	0,97	0,96	1,00	1,10	0,10		
GWA unbehandelt	0,48	1,02	1,02	0,62	1,13	0.20	1.60	0.24	1 21		
GWA behandelt	0,63	0,77	1,00	0,59	1,01	0,28	1,62	0,31	-1,31		

Die teilweise Finanzierung aus zugeflossenen Beiträgen minderte in den vergangenen Jahren die in der Entgeltkalkulation ansatzfähigen Kosten. Aufgrund der Rückzahlung der Beiträge werden diese nur noch in Höhe der verbleibenden Beitragseinzahlungen bei der Berechnung des Benutzungsentgeltes für die öffentliche Schmutzwasserbeseitigungsanlage kostenmindernd berücksichtigt.

2. Lösungsvorschlag

Es wurden die aufgeführte Satzung und die AEB-A überarbeitet (**Anlage 1**). Änderungsinhalte der Abwassersatzung sind:

- Die Abwassersatzung wurde durch die Eingliederung des Ortsteils Kiekebusch/Kibuš in §1 Abs. 1 geändert. Zur Nachvollziehbarkeit der Änderungen im Einzelnen sind die Änderungen entsprechend markiert und farblich kenntlich gemacht.
- Die Entgelte für das Jahr 2019 wurden auf Grundlage der Entgeltkalkulation 2019 kostendeckend kalkuliert und in der Entgeltliste als Anlage zu den AEB-A aktualisiert. Die Haushaltsplanung für das Jahr 2019 ist entsprechend der Kalkulation anzupassen.
- Die Entgeltkalkulation wurde unter der Prämisse aufgestellt, dass ein Grundentgelt im Bereich der kanalgebundenen Ableitung und Behandlung sowie der Entsorgung von Abwasser aus ASG/ZASG (ohne Kleingartenanlagen) bestehen bleibt. Zuschüsse Dritter werden nicht als Abzugskapital behandelt, weil die Stadt Cottbus eine Kommune mit einem Haushaltssicherungskonzept ist.
- Die Rückzahlung der Kanalanschlussbeiträge im Ortsteil Kiekebusch/Kibuš ist in der Kalkulation berücksichtigt, diese Kanalanschlussbeiträge stehen künftig nicht mehr als Abzugskapital in der Entgeltkalkulation zur Verfügung.
- Der Einbau und Wechsel von Unterzählern (Gartenwasserzählern) erfolgt künftig durch die Stadt über die LWG. Hierfür erhebt die Stadt zusätzliche kostendeckende Entgelte, so dass keine Belastung für die Stadt entsteht.

 Durch geänderte rechtliche Vorschriften wurde der Satzungstext einschließlich der AEB-A entsprechend überarbeitet.

3. Begründung:

Grundlage der Entgeltkalkulation ist das Kommunalabgabengesetz für das Land Brandenburg (KAG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 31. März 2004 (GVBI. I/04, [Nr.08] S. 174), zuletzt geändert durch Artikel 10 des Gesetzes vom 10. Juli 2014 (GVBI. I/14 [Nr.32]).

Die Entgelte für das Jahr 2019 wurden durch eine Kalkulation neu ermittelt. Nähere Ausführungen werden zur Entgeltkalkulation in der Anlage 2 getätigt.

Für die Mengenansätze werden die Werte der vergangenen Jahre und die Vorausschau für das Jahr 2019 mit den heute schon erkennbaren Veränderungen als Ansatz gewählt.

Abwassermengen 2013-2019

Sparte	Einheit	lst 2013	lst 2014	lst 2015	lst 2016	lst 2017	Plan 2018	Plan 2019	Veränderung 2019 zu 2018
SW- Ableitung+ Behandlung	Tm ³	3.709,9	3.774,5	3.832,3	3.998,5	4.018,7	3.926,0	3.965,5	+39,5
Direkteinleiter	Tm ³	-	-	-	-	-	0,5	entfällt	
ZASG und ASG	Tm ³	120,1	89,9	67,7	49,0	45,3	47,3	50,8	+3,5
ASG-Kleingärten	Tm ³	1,6	1,5	1,7	1,6	1,6	1,9	2,0	+0,1
KKA	Tm ³	0,5	0,3	0,5	0,3	0,4	0,6	0,7	+0,1
GWA-behandelt	Tm ³			0,0	3,0	0,0	0,1	0,1	0,0
GWA unbehandelt	Tm ³	1,4	1,8	0,1	0,1	0,1	0,5	0,5	0,0
NW Grundstücke	Tm ³	1.431,0	1.430,7	1.426,7	1.421	1.422,8	1.425,0	1.425,0	0,0
NW Grundstücke (Fläche)	Tm ²	2.510,5	2.510,0	2.503,0	2.493,0	2.496,2	2.500,0	2.500,0	0,0
Menge in Tm ³ *		5.264,50	5.298,80	5.329,00	5.473,6	5.488,9	5.401,9	5.444,6	+43,2

Abkürzungen:

ASG Wohngr. Abwasser aus abflusslosen Sammelgruben

ZASG Abwasser aus zentralen abflusslosen Sammelgruben

ASG Kleingärten Abwasser aus abflusslosen Sammelgruben in Kleingartenanlagen und Wohn-

und Wochenendsiedlungen

KKA nicht separierter Klärschlamm aus Kleinkläranlagen

SW-Ableitung und – Behandlung Kanalgebundene Ableitung und Behandlung von Schmutzwasser

Direkte Einleitung KA Direkteinleiter in die Kläranlage

Niederschlagswasser Ableitung und Behandlung von Niederschlagswasser

GWA Grundwasser aus Grundwasserabsenkungen (GWA)-behandelt und

unbehandelt

In der Sparte Schmutzwasserableitung und –behandlung sowie Abfuhr und Behandlung von Schmutzwasser aus abflusslosen Sammelgruben bei Wohngrundstücken ergeben sich durch die Übernahme der Abwasserentsorgung für den Ortsteil Kiekebusch/Kibuš Mengenerhöhungen. Im Ergebnis der Kalkulation zeigt sich jedoch eine Reduzierung des mengenabhängigen Entgeltes von 3,36 €/m³ auf 3,29 €/m³. Die Entgeltveränderung resultiert primär aus der anzusetzenden Überdeckung aus dem Jahr 2017.

Die im Jahr 2018 eingeführten Grundendgelte bewirken ebenfalls eine Reduzierung des mengenabhängigen Entgeltes. Im Jahr 2019 werden die Grundentgelte nicht verändert und betragen: 4 € je Monat Grundentgelt je Wohneinheit (bei ausschließlicher oder überwiegender Nutzung des Grundstücks zu Wohnzwecken)

10 € je Monat Grundentgelt bei sonstiger Nutzung bei einem Wasserzähler Qn 2,5/ Q3 = 4 m3/h

24 € je Monat Grundentgelt bei sonstiger Nutzung bei einem Wasserzähler Qn 6,0/ Q3 = 10 m3/h

40 € je Monat Grundentgelt bei sonstiger Nutzung bei einem Wasserzähler Qn 10/ Q3 = 16 m3/h

60 € je Monat Grundentgelt bei sonstiger Nutzung bei einem Wasserzähler DN 50

160 € je Monat Grundentgelt bei sonstiger Nutzung bei einem Wasserzähler DN 80

240 € je Monat Grundentgelt bei sonstiger Nutzung bei einem Wasserzähler DN 100 600 € je Monat Grundentgelt bei sonstiger Nutzung bei einem Wasserzähler DN 150

Das Entgelt für die mobile Entsorgung des nicht separiertem **Klärschlammes aus Kleinkläranlagen** sinkt durch den Ansatz der Überdeckung aus dem Jahr 2017 und der Nachberechnungen und Korrekturen aus dem Jahr 2016 von 16,43 €/m³ im Jahr 2019 auf **11,21** €/m³.

Das Entgelt für die mobile Entsorgung von Schmutzwasser aus den abflusslosen Sammelgruben in **Kleingartenanlagen** im Jahr 2019 reduziert sich gegenüber 2018 um 2,76 €/m³ von 22,78 €/m³ auf **20,02** €/m³.

In der Sparte **Niederschlagswasser** ist die Höhe der Nachberechnungen geringer als für 2018, im Ergebnis der Kalkulation ist eine **Entgelterhöhung** von 1,00 €/m³ auf **1,10 €/m²** zu verzeichnen.

Für die Einleitung von Grundwasser wird seit dem Jahr 2017 ein einheitliches Entgelt erhoben. Das Entgelt verringert sich sehr stark von 1,62 €/m³ auf 0,31 €/m³. Der Grund für die Reduzierung liegt darin, dass sich die Kostenüberdeckung aus 2017 entgeltmindernd auswirkt. Im Jahr 2018 führte die berücksichtigte Unterdeckung aus dem Jahr 2016 in Verbindung mit dem geringen Mengenansatz zu der erheblichen Entgeltsteigerung. Nach wie vor sind in dieser Sparte erhebliche Schwankungen zu verzeichnen, da Baumaßnahmen, die ggf. mit einer Einleitung von Grundwasser in die öffentliche Einrichtungen der Abwasserbeseitigung verbunden sind, im Vorfeld nicht bekannt sind.

Die Betriebsabrechnung 2017 weist für den Betrieb Abwasserbeseitigung insgesamt eine Überdeckung in Höhe von 1.440.167,58 € aus. In den einzelnen Sparten zeigen sich sowohl Überdeckungen als auch Unterdeckungen, die in der Entgeltkalkulation 2019 in den Sparten (siehe BAB-Kalkulation 2019) zum Ansatz gebracht werden. Durch die Übernahme der Abwasserentsorgung für den Ortsteil Kiekebusch/Kibuš ist eine Überdeckung aus dem Jahr 2017 in Höhe von 253,53 € in der Kalkulation zu berücksichtigen.

Gemäß § 6 Abs. 3 Satz 2 KAG **müssen** Kostenüberdeckungen und **können** Kostenunterdeckungen spätestens im übernächsten Kalkulationszeitraum ausgeglichen werden. Der Ausgleich der Überdeckung und Unterdeckung wird in der Kalkulation 2019 berücksichtigt und spartengenau angerechnet. Die Zuordnung ist Bestandteil des ermittelten Entgeltsatzes für das Jahr 2019 und damit Gegenstand der Beschlussfassung durch die Stadtverordnetenversammlung.

Zum Nachweis der Überdeckungen und Unterdeckungen in den jeweiligen Sparten in der Betriebsabrechnung 2017 ist in den **Anlagen 6 und 7** der "Betriebsabrechnungsbogen 2017" beigefügt.

Für Ersteinbau oder Wechsel des Unterzählers ist künftig ein Entgelt in Höhe von 68,68 € je Unterzähler zu zahlen. Erfolgt der Ersteinbau bzw. der Wechsel des Unterzählers gemeinsam mit Ersteinbau bzw. Wechsel des Hauptzählers, ermäßigt sich das Entgelt auf 38,68 je Unterzähler.

Anlagen:

- 1. 1. Änderungssatzung zur Abwassersatzung und AEB-A mit der Entgeltliste
- 2. Erläuterungen zur Entgeltkalkulation 2019
- 3. Aufteilung des Leistungsentgeltes 2019 an die LWG (Marktpreis Betrieb) gemäß Äquivalenzziffernkalkulation
- 4. Aufteilung des Selbstkostenfestpreises Neuinvestitionen 2019
- 5. Kalkulation 2019
- 6. Betriebsabrechnungsbogen 2017 (IST-BAB) Cottbus
- 7. Betriebsabrechnungsbogen 2017 (IST-BAB) AZV Cottbus Süd-Ost Anteil Kiekebusch